



Azienda Sanitaria Provinciale di Palermo

Organismo Indipendente di Valutazione

VERBALE n°5 del 19/04/2021

L'anno 2021, il giorno diciannove del mese di aprile alle ore 16:14, in modalità "a distanza" e collegati con l'ausilio del programma informatico Skype, si è riunito l'Organismo Indipendente di Valutazione, composto da:

- Prof. Renato Malta, Presidente,
- D.^{sa} Loredana Maria Ester Giustini, Componente.

È inoltre collegata sempre con l'ausilio del programma informatico Skype, la:

- Dott.ssa Tiziana Di Falco, in qualità di Dirigente della struttura tecnica permanente.

Verbalizza la Dott.ssa Loredana Giustini.

Punti all'ordine del giorno:

- Osservazioni OIV Fascicolo ANAC n. 5642/2020, riscontro;
- Varie ed eventuali.

In apertura di seduta, il Presidente illustra l'argomento al primo punto dell'ordine del giorno e fa propria le richieste dell'ANAC espresse nelle note del 11.12.2020 e del 02.03.2021, con cui sollecita la pubblicazione degli atti relativi ai lavori di trasformazione del presidio ospedaliero di Partinico in Covid Hospital, e in particolare gli atti indicati agli articoli 4 bis, 23 e 37 dall'allegato n. 1 alla delibera dell'ANAC n. 1310/2016. Il Responsabile Aziendale, nel rispondere all'ANAC, il 18/03/2021 affermava che non risultano ancora pubblicati gli atti in argomento.

L'Organismo ribadisce la previsione di legge che riconosce un ruolo attivo del Responsabile della Trasparenza nell'ambito dell'assolvimento degli obblighi di cui all'art. 43 del d. lgs. n. 33/2013.

Il Presidente ricorda che la L. n. 190/2012 riconosce in capo all'OIV la possibilità di audizione dei dipendenti al fine del miglioramento della performance e dei funzionari. I Componenti valutano la possibilità e decidono, quindi, l'opportunità di convocare l'Arch. Mariafilomena Martucci, nella qualità di Direttore del Dipartimento Risorse Economiche Finanziarie Provveditorato e Tecnico per chiarimenti e per facilitare gli adempimenti richiesti. La data di convocazione è fissata per il 29/04/2021 ore 15.30, dando mandato alla segreteria di provvedere alla formale convocazione con congruo preavviso, previa protocollazione di apposita nota.

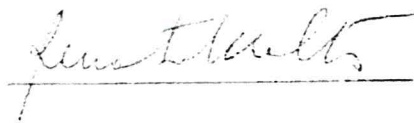
Successivamente l'OIV manifesta l'intento di formulare una nota di riscontro, da inoltrare mezzo pec all'ANAC ed al Direttore Generale Aziendale, anche per ricostruire la vicenda in argomento e dare il proprio contributo secondo competenza.

Tale nota viene formulata nel corso della seduta con oggetto: "Fascicolo ANAC 5642/2020, presa visione del carteggio e osservazioni dell'OIV" e allegata al presente verbale (All. n. 1)

Alle ore 17.20 terminano i lavori della seduta odierna. La prossima seduta si svolgerà il 26/04/2021 ore 15.30, con ordine del giorno riguardante l'avvio del ciclo di performance 2021, alla presenza dell'U.O.C. Controllo di Gestione.

Viene contemporaneamente fissata una ulteriore seduta per l'audizione dell'arch. Martucci in data 29/04/2021 ore 15.30 e per la definizione del riscontro ANAC con consequenziale inoltro. Letto, confermato e sottoscritto:

Presidente: Prof. Renato Malta



Componente: D.^{ssa} Loredana Maria Ester Giustini



Resp.le STP: Dott.ssa Tiziana Di Falco





Azienda Sanitaria Provinciale di Palermo

Organismo Indipendente di Valutazione

Via G. Cusmano, 24 – 90141 PALERMO

C.F. e P.I.V.A. 05841760829

Allegato alla seduta OIV del 19 aprile 2021

P.zt. 19/OIV
Palermo, 21/04/2021

All'Autorità Nazionale Anticorruzione
Via Marco Minghetti, 10
00187 Roma
Pec mail to: protocollo@pec.anticorruzione.it

Al Direttore Generale
Azienda Sanitaria Provinciale di Palermo
Palermo

Oggetto: Fascicolo ANAC 5642/2020 – Presa visione del carteggio e osservazioni dell'OIV.

Si premette che questo Organismo Indipendente di Valutazione ha ricevuto in data 30.12.2020 dal Responsabile della Trasparenza dell'ASP di Palermo – per il tramite della segreteria dell'Organo – la nota del 24.12.2020, prot. n. 74, con cui il RT riscontrava la nota del Responsabile della Prevenzione della Corruzione del 18.12.2020, prot. Prev. Corr. n. 153, senza peraltro allegare quest'ultima, e priva di ogni riferimento al carteggio che già intercorreva, da settembre 2020, tra la FIALS, il Responsabile della Prevenzione della Corruzione, il Responsabile della Trasparenza dell'ASP e l'ANAC. Allegata alla predetta e-mail veniva trasmessa una nota dell'ANAC, quella dell'11 dicembre 2020, parzialmente non utilizzabile per via di una parte illeggibile, ma comunque non interpretabile per mancata definizione della questione. Il 22 e il 24 marzo 2021 la segreteria dell'OIV trasmetteva ai Componenti dell'Organo il carteggio ANAC catalogato al Fascicolo 5642/2020. Pertanto l'OIV dissente da quanto il Responsabile della Trasparenza dichiara nella nota del 18 marzo 2021, prot. 28/TR, laddove afferma che "sia la Direzione Aziendale, sia il competente Dipartimento, sia l'OIV, sono già partecipi di quanto sopra riassunto", in quanto se partecipazione c'è stata è da ritenersi parziale e tardiva, nonostante l'Organismo fosse destinatario "per conoscenza" delle varie

missive a far data dalla nota dell'ANAC dell'11.12.2020. Esaminata la documentazione ricevuta, il 31 marzo richiedeva, a completamento e chiarimento dei contenuti espressi nelle note ricevute, l'integrazione di ulteriori documenti e precisa quanto segue.

- I. L'ANAC con nota del 02.03.2021, registrata agli atti dell'ASP-PA con Prot. n. 21259 del 03.03.2021, riscontrava le note prot. Prev. Corr. n. 153 del 18.12.2020 e Prot. 74/TR del 24.12.2020 dell'ASP di Palermo, faceva propria la dichiarata sostanziale conformità della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web aziendale, stigmatizzando che *"non era stata data specifica contezza sui rilievi circostanziati con la nota dell'11.12.2020 (Prot. ANAC n. 94509) e dettagliati negli obblighi di pubblicazione di cui agli art. 4-bis (sotto-sezione "Pagamenti"), art. 23 (sotto-sezione "Provvedimenti) e 37 (sotto-sezione "Bandi di gara e contratti") del D. Lgs. 33/2013 e della delibera ANAC n. 1310/2016, allegato 1. L'ANAC chiedeva inoltre al Responsabile della Trasparenza di fornire – in raccordo con l'OIV aziendale – aggiornamenti e chiarimenti in ordine all'adempimento degli obblighi di pubblicazione: raccordo non avvenuto.*
- II. L'Organismo può rendere conto dell'attività svolta nel 2020 nell'ambito della "Prevenzione della Corruzione" e della "Trasparenza" rimandando ai contenuti dei verbali delle rispettive sedute di seguito indicate, i cui atti sono pubblicati e scaricabili dalla sezione Amministrazione Trasparente. In essi l'OIV ha posto osservazioni, appellandosi ai compiti e ai poteri del Responsabile PC e del RT in virtù dell'art. 1, co. 7 della L. 190/2012:
 - 1) Verbale OIV n. 01 del 15.01.2020.pdf
 - 2) Verbale OIV n. 02 del 22.01.2020.pdf
 - 3) Verbale OIV n. 03 del 17.02.2020.pdf
 - 4) Verbale OIV n. 16 del 07.07.2020 con Documento Attestazione OIV.pdf
 - 5) Verbale OIV n. 19 del 19.11.2020.pdf
 - 6) Verbale OIV n. 21 del 04.12.2020 con allegato 2.1 alla Delibera ANAC n.213/2020 Griglia di rilevazione.pdf
 - 7) Verbale OIV n. 23 del 15.12.2020.pdf
 - 8) Verbale OIV n. 24 del 21.12.2020.pdf
- III. Entrando nel merito della procedura di pubblicazione degli atti di cui al Fascicolo in oggetto, benché il PTPCT 2020-2022 dell'ASP-PA preveda che spetta ai dirigenti degli uffici interessati il compito di pubblicare i documenti, l'OIV ritiene che vanno sempre fatte salve le disposizioni dell'art. 43 del D. Lgs. 33/2013. Infatti, dona particolare incisività ed efficacia al ruolo del RT la possibilità di segnalare all'Organo di Indirizzo politico, all'OIV, all'ANAC e, nei casi più gravi, all'Ufficio di Disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione: obblighi che l'ANAC ritiene particolarmente significativi se il "Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al d. lgs 14.03 2013, n. 33", GURI n. 91 del 20.06.2017, all'articolo 10 (*Ordine di priorità delle segnalazioni*) pone al primo posto le "segnalazioni relative all'inadempimento di obblighi di pubblicazione", e al secondo le "richieste di accesso civico".

L'OIV, dal suo insediamento (aprile 2019) ad oggi non ha ricevuto alcuna segnalazione per difetto di pubblicazione o per disaccordo a quanto disposto dall'allegato 1 alla delibera ANAC n. 1310/2016. Inoltre, nel verbale della seduta del 21 dicembre 2020, avente ad oggetto *Analisi della "Relazione annuale del RPC"*, ha rilevato la mancata trattazione delle attività relative alla "Trasparenza 2020".
- IV. L'ANAC si è rivolta anche all'OIV aziendale con le note dell'11.12.2020, prot. 94509, e del 02.03. 2021, ribadendo in quest'ultima di avere ricevuto dal RT contezza sul sito della trasparenza, ma non sui precedenti rilievi concernenti specificamente gli obblighi di pubblicazione di cui agli articoli 4-bis

(sottosezione "Pagamenti"), art. 23 (sottosezione "Provvedimenti") e 37 (sottosezione "Bandi gara e contratti") del D. Lgs. 33/2013, ribadendo la richiesta di informazioni, aggiornamenti e chiarimenti sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione degli atti circa la trasformazione del presidio ospedaliero di Partinico in Covid Hospital.

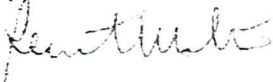
V. L'OIV, in base al carteggio in suo possesso:

- a. rileva che il RT ha affermato nella nota del 18 marzo u.s. che "A tutt'oggi, relativamente alla procedura di trasformazione del Presidio Ospedaliero di Partinico in Covid Hospital, non risultano pubblicate altre documentazioni, oltre quelle già fornite e/o evidenziate da codesta Autorità";
- b. dichiara che la situazione delle pubblicazioni sul bando di gara per la realizzazione del Covid Hospital di Partinico sono ancora invariate rispetto a quelle già descritte nella nota del Responsabile della Trasparenza del 18.03.2021, prot. 28/RT.

L'OIV, viste le indicazioni del PNA 2019, approvato con delibera ANAC 1064 del 13.11.2019, che prevedono sia "un più ampio coinvolgimento degli OIV chiamati a rafforzare il raccordo tra misure anticorruzione e misure di miglioramento della funzionalità delle amministrazioni e della *performance* degli uffici e dei funzionari pubblici", sia che nelle attività di verifica "può anche effettuare audizioni di dipendenti (art. 1, co. 8-bis, L. 190/2012), stabilisce di convocare, con separata nota, il Direttore del Dipartimento Risorse Tecnologiche Finanziarie e Strutturali, Arch. Mariafilomena Martucci, affinché fornisca "aggiornamenti e chiarimenti in ordine all'adempimento degli obblighi di pubblicazione" in merito alla trasformazione dell'Ospedale di Partinico in Covid Hospital, in modo che l'OIV possa da relazionare a codesta Autorità.

Il Presidente

(Prof. Renato Malta)



La Componente

(Dott. Loredana Ester Giustini)

